

**icare**

The logo for 'icare' features the word 'icare' in a bold, white, lowercase sans-serif font. The text is centered within a white, thin-lined oval that is tilted at an angle, giving it a dynamic feel. The entire logo is set against a solid black background.

# HACIA UN PACTO DE DESARROLLO

13 verdades incómodas para una  
agenda de reformas radicales

08/01/2024

Bergoeing, Briones,  
Butelmann y Landerretche

1. El diagnóstico
2. Un pacto de desarrollo con cinco condiciones básicas...
3. ...y un paraguas institucional...
4. ...para abordar 13 verdades incómodas

# Chile en la trampa de los países de ingreso medio

**Hace 10 años que la economía chilena está estancada** creciendo al 2%. El problema es estructural.

Y para los próximos 10 se proyecta 1,8%. Es decir, a menos de 1% per cápita.

A ese ritmo, necesitaremos **50 años para duplicar nuestro PIB per cápita**. Si la economía creciera al 4%, necesitaríamos solo 20

**Chile tuvo un pacto de desarrollo** implícito en su época dorada de crecimiento.

Tuvo una **épica y un sueño país** que fue capaz de convocar y alinear a los actores en el que fue el periodo de desarrollo económico y social más exitoso de nuestra historia republicana.

Pero las instituciones y estrategias del pasado (ej. Los TLC) no son suficientes para proyectar el crecimiento de Chile en el largo plazo.

Chile en la trampa de  
los países de ingreso  
medio...

¿qué hacer?

Necesitamos **un Pacto de Desarrollo  
ambicioso** para dar un **golpe de timón**.

Podemos y es imperativo hacerlo.

Chile en la trampa de  
los países de ingreso  
medio...

¿cómo?

1 WALK  
THE  
WALK

**Pasar de las palabras a la acción:**  
poner el crecimiento al centro y salir  
de la mediocridad estructural en la  
que estamos hace años.

Chile en la trampa de los países de ingreso medio...

¿cómo?

2 NO HAY  
BALA DE  
PLATA

Crecimiento

+ productividad

+ inversión

Hacer la pega difícil: reformas potentes que generen los **incentivos** adecuados, buena parte de ellas estructurales, de **largo plazo** y bloqueadas por falta de **liderazgo** y **grupos de interés**.

Chile en la trampa de  
los países de ingreso  
medio...

¿cómo?

Un pacto con **mirada estratégica de largo plazo** inserto en las tendencias globales que enfrentamos como economía.

Un **pacto que convoque** y genere un “**proyecto y sueño país**”.

3 MIRADA  
LARGA

Chile en la trampa de los países de ingreso medio...

4 RASCAR  
DONDE  
PICA

¿cómo?

Un pacto que se atreva a entrarle a “**nuestras verdades incómodas**” y enfrentar grupos de interés que bloquean el cambio.

La **ambición y radicalidad son clave**: pese a tratarse de reformas estructurales, modifican expectativas de corto plazo y el **crecimiento se activa hoy**.

Chile en la trampa de los países de ingreso medio...

¿cómo?

# 5 CARTA DE NAVEGACIÓN

Una **hoja de ruta país** con **objetivos** finales e intermedios **medibles**.

Mecanismos para **evaluar políticas**, expandirlas si son buenas, reformarlas o terminarlas si malas.

# Irlanda: un gran ejemplo



	1960	1990	2023
Chile	504	2.466	17.068
Reino Unido	1.398	19.095	49.464
Irlanda	707	14.031	103.888

(PIB per capita en USD)

## Project Ireland 2040

Building Ireland's  
Future



Una propuesta de  
paraguas  
institucional:  
crear un Consejo  
Económico y  
Social permanente  
con mirada de  
futuro.

propuesta



50 Taighde, Idirphlé, Comhairle  
Research, Dialogue, Advice  
NESC

**Boosting Ireland's Housing Supply:  
Modern Methods of Construction**

COUNCIL REPORT  
No. 166 September 2024  
An Chomhairle Náisiúnta Eacnamaíoch agus Sóisialta  
National Economic & Social Council  
An Oifig Náisiúnta um Fhorbairt Eacnamaíoch agus Sóisialta  
National Economic & Social Development Office NESDO

50 Taighde, Idirphlé, Comhairle  
Research, Dialogue, Advice  
NESC

**Towards a National Better Work Strategy**

COUNCIL REPORT  
No. 165 July 2024  
An Chomhairle Náisiúnta Eacnamaíoch agus Sóisialta  
National Economic & Social Council  
An Oifig Náisiúnta um Fhorbairt Eacnamaíoch agus Sóisialta  
National Economic & Social Development Office NESDO

50 Taighde, Idirphlé, Comhairle  
Research, Dialogue, Advice  
NESC

**Just Transition in Agriculture and Land Use**

COUNCIL REPORT  
No. 162, June 2023  
An Chomhairle Náisiúnta Eacnamaíoch agus Sóisialta  
National Economic & Social Council  
An Oifig Náisiúnta um Fhorbairt Eacnamaíoch agus Sóisialta  
National Economic & Social Development Office NESDO

2024

**NATIONAL ECONOMIC AND SOCIAL COUNCIL**  
  
**A Strategy for Development 1986-1990:  
Growth, Employment and Fiscal Balance**

**Crear un Consejo  
Económico y  
Social permanente  
con mirada de  
futuro**

**propuesta  
institucional**

### Mandato:

- Elaborar propuestas de Planes Nacionales Sectoriales.
- Elaborar “white papers” (propuestas públicas) de reformas habilitantes para el desarrollo para recibir opiniones razonadas en forma abierta, con preacuerdos que faciliten discusión legislativa.

### Institucionalidad compuesta:

- Instancia técnica de investigación.
- Instancia deliberativa tetrapartita (Estado, trabajadores, empresas y universidades).
- No check-list.

Un pacto que aborde  
nuestras

verdades

incómodas

13

verdades

incómodas

1 Condición mínima:  
crear confianzas de  
que beneficios  
llegarán a la mayoría

verdades  
incómodas

- **Inmigración controlada:** detener flujo migratorio ilegal (pragmatismo estratégico migratorio, ni buenismo, ni compresión salarial descontrolada).
- **Informalidad laboral** debe ser prioridad, de lo contrario el contrato social es trunco.
- **Tolerancia cero a la corrupción** que mina la confianza en una sociedad meritocrática y competitiva.
- **Seguridad y combate del crimen organizado** es condición necesaria: hoy cuesta casi 1 pto de crecimiento y atenta contra el bienestar ciudadano.
- Incrementar **participación femenina** y abordar el desafío de la **natalidad**.

- Chile tiene un problema de gobernabilidad y una incapacidad creciente para acometer acuerdos relevantes sobre reformas que tiren el carro del desarrollo.
- No hay solución perfecta, pero hacer nada es la peor.
- El criterio es generar incentivos para la cohesión política.
- A lo que se está discutiendo probablemente debiésemos añadir repensar los incentivos que está generando el financiamiento de la política (para reformarlo, no eliminarlo).

verdades  
incómodas

2 Reformar el sistema político: condición habilitante para el crecimiento y desarrollo

# 3 Recursos naturales y energía: son una fuente de riqueza que debemos aprovechar

verdades  
incómodas

- Un modelo inspirador: Nueva Zelanda, no se avergüenza de sus recursos naturales; crea valor.
- Somos ricos en minería, energías renovables, acuicultura, potencial forestal y bellezas naturales para el turismo.
- Estrategia Nacional Agroalimenticia, Estrategia Nacional de Minerales Críticos, Estrategia Nacional Acuícola, Estrategia Nacional de Turismo... etc. (ej. Plan de Descarbonización).
- Explotación sustentable; cadenas logísticas, de valor y formación de capital humano.
- Metas concretas de aumentos producción; por ejemplo, minería cobre estancada hace 20 años. Meta: + 50% al 2050 (hoy solo 20% de la inversión es greenfield) o meta de producción salmonera como en Noruega.
- Derechos no son eternos y rentas de bienes nacionales de uso público deben ir a todos.

Ministry for Primary Industries  
Manatū Ahu Matua



# MPI Strategic Plan 2022-2023



**Agriculture & Investment Services**  
Tūpapa Ahuāhema

**Biosecurity New Zealand**  
Kaitiaki Take Kōwhiri

**Fisheries New Zealand**  
Te Kaitiaki

**New Zealand Food Safety**  
Haumaru Kai Aotearoa

**Te Oro Whiri** | **New Zealand Forest Service**




## Aquaculture Growth to 2030

A Strategic Plan for farming Scotland's seas



**Scotland**  
A LAND OF  
food and drink

Seafood First & Best  
27th Road Highland Centre  
Inghisdon, Edinburgh EH28 9NS  
0131 335 0940  
www.seafoodfirst.co.uk  
Follow us on Twitter @seafoodfirst



## The Canadian Critical Minerals Strategy

FROM EXPLORATION TO RECYCLING:  
Powering the Green and Digital Economy for  
Canada and the World



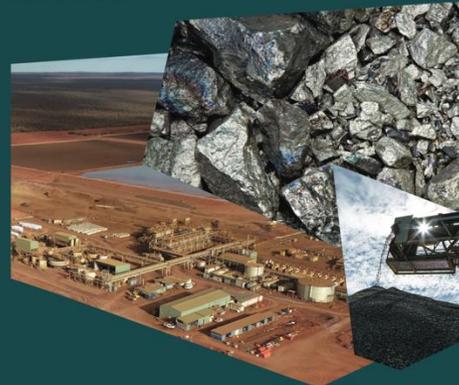
Canada



Australian Government

## Critical Minerals Strategy 2023-2030

June 2023



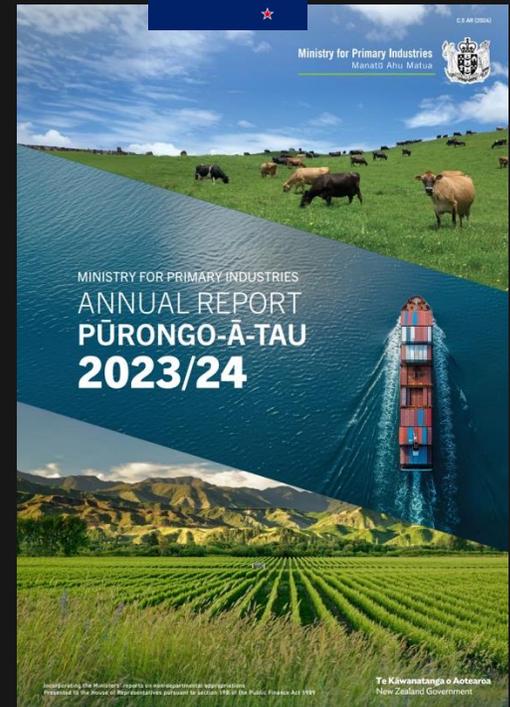
industry.gov.au/CriticalMineralsStrategy



Ministry for Primary Industries  
Manatū Ahu Matua



## ANNUAL REPORT PŪRONGO-Ā-TAU 2023/24



Te Kāwanatanga o Aotearoa  
New Zealand Government



## Strategy for a competitive Norwegian aquaculture industry

Strategy



NORWEGIAN MINISTRY OF  
FISHERIES AND COASTAL AFFAIRS

## Plan T Master Plan for Tourism





## PLAN DE MODERNIZACIÓN Y COMPETITIVIDAD DEL SECTOR TURÍSTICO

Plan de Recuperación,  
Transformación y Resiliencia

JUNIO 2022



Ministerio de Turismo

**Permisología** si bien inspirada en causas nobles se ha convertido, en la práctica, en un impuesto alto a la inversión:

- Política de Estado de **permisología en base cero**.
  - **Principio rector**: definido un estándar regulatorio, es deber del Estado que el **ecosistema de permisos sea simple, expedito y predecible**.
- Agenda de simplificación regulatoria general.
- Ampliar la categoría de “interés nacional” a otros sectores estratégicos: energía, telecom, desalación y agua.
- Un sistema de **evaluación ambiental que considere beneficios** además de los costos.
- Igualdad ante la ley: **sin grupos con poder de veto** o con derechos preferentes.
- Implementar sistema obligatorio de evaluación de impacto (nueva agencia para calidad de políticas públicas).
- Implementar una reforma que reduzca significativamente la **judicialización ex post** de proyectos aprobados.

verdades  
incómodas

4

Le hemos puesto  
demasiados palos a  
las ruedas de la  
inversión

# 5

Necesitamos  
agresivamente  
reactivar la  
inversión en  
infraestructura

verdades  
incómodas

- **Concesiones 4.0:** no es solo un problema de Permisología, el Estado se ha vuelto esclerótico cuando no alérgico a las concesiones.
- Abordar el problema de **impuestos escondidos** en muchas concesiones.
- Volver a derrotar el déficit de vivienda como lo hicimos una vez.
- Calidad de vida urbana, parques, calles, espacios públicos, transporte, ciclovías, canchas públicas para deporte.
- Agua, desalinizadoras, empujar contra desertificación.
- Cárceles, hospitales, consultorios.
- Carreteras, puertos, trenes de carga y redes logísticas.
- Nuevas energías, si no podemos exportar energía superavitaria, importemos su consumo: parques de data centers para entrenar la IA.

- **Reintegración del sistema tributario** acompañado de régimen de independencia y “afilamiento de dientes” del SII (cárcel para fraudes tributarios).
- Combinar **baja de tasa corporativa** con **mayor base y progresividad** de impuesto integrado a la renta, racionalización de exenciones, acompañado de reforma al sistema tributario que devuelva impuestos (o incluso subsidie) a ingresos bajos (efecto pro formalidad).
- **Seguro tributario** para invertir en Chile, esquema de **invariabilidad tributaria** voluntaria para proyectos de chilenos y extranjeros contra resultados y metas concretas de inversión, cantidad y calidad de empleo, exportación.
- Expandir la base del impuesto a la renta e introducir un **impuesto negativo al ingreso** de transferencias directas que premie la formalidad laboral.

verdades  
incómodas

6

En materia tributaria  
llevamos demasiado  
tiempo haciéndonos  
trampa en el solitario

# 7

En educación hemos  
puesto la carreta  
antes de los bueyes:  
no sabemos trabajar  
porque no sabemos  
leer y sumar bien

verdades  
incómodas

Pacto por la educación preescolar y escolar

- Plan estratégico de recuperación de escuelas del Estado que incluya reforma sustantiva a Estatuto Docente, recuperación de autoridad de directivos y profesores, además de incrementar sustantivamente (y cualitativamente) involucramiento de apoderados.
- Derecho social en serio: meta nacional en competencias de aprendizaje, resolución de problemas, lectura, matemática y estado físico de los estudiantes.
- Los mejores alumnos a la carrera docente: reconocimiento y disciplina en escuela, evaluación y aumento de sueldos a buenos profesores.
- Emulando el origen de Escuela Normalista en Chile, concurso internacional para traer profesores y directores de excelencia del mundo hispanoparlante.
- Disminuir “tramitología” en escuelas que agobia a sus directivos.

- No puede ser que para pegas técnicas sea necesario importar técnicos.
- *Meta nacional de re-tooling, re-skilling* de nuestra fuerza laboral.
- Partir por un levantamiento de competencias y necesidades siguiendo modelos implementados por Consejo Minero y CChC.
- Fijar una meta nacional de horas de entrenamiento promedio de la fuerza laboral sustantivamente superior a las actuales.
- *Meta nacional de pasantías, prácticas para instructores y técnicos del sector privado en el exterior.*
- Reforma y upgrade completo del SENCE.

verdades  
incómodas

8

*Arrear con los bueyes  
que tenemos:*  
necesitamos un plan  
nacional de re-  
entrenamiento de la  
fuerza laboral

# 9 Competencia sin “meter la cola”: ser pro mercado en lugar de pro incumbentes

## verdades incómodas

- Que los reglamentos o normas que se desprendan de las leyes no diluyan o posterguen lo que busca la ley. (ej: iniciadores de pagos postergado al 2028).
- Facilidades esenciales que están en manos de competidores “aguas abajo” e impiden/encarecen entrada (ej: Previred, Ley de Portabilidad financiera en manos de Transbank).
  - Puertos privados, ley que nunca se dictó.
  - Expansión de puertos públicos en zonas no adyacentes al puerto actual / infraestructura extraportuaria hoy no regulada.
  - Cabotaje, notarios.
- Licitaciones bien diseñadas en el sector público revisadas con FNE, aumenta la competencia en toda la economía.
- Sustantivamente mayor presupuesto a FNE para mejores estudios de mercado.

# 10

Fin a la “pymización”  
del debate: por Pymes  
que crezcan

- Productividad e inversión está en empresas grandes.
- Política pública: facilitar y acompañar creación de Pymes.
- Pero cuyo norte sea empujarlas a que crezcan y se transformen en empresas grandes que desafíen a incumbentes.
- Eliminar regulaciones, políticas y ayudas que incentivan a que Pymes se queden chicas (ej: desintegración tributaria).

verdades  
incómodas

- **Nuevo estatuto administrativo** (actual es una camisa de fuerza que atenta contra la buena gestión):
  - Acceso y progresión por mérito (comités colegiados por servicio que aprueben propuestas).
  - Adaptabilidad: terminar con rigideces para despedir o cambiar de repartición.
  - Evaluaciones de verdad y con consecuencias: terminar con la trampa en el solitario del “todos tienen 7”: plan de retiro para el 5% peor evaluado todos los años por un período de 10 años sin contratación sustitutiva automática.
  - Reducir cargos de cuoteo político (operadores) a un 10% desde los 3000 actuales.
- **En Estado central, congelar el gasto real en remuneraciones.**
- **Convertir el cargo de subsecretario** en un cargo de jefatura de servicio profesional, designada por al ADP, en forma asincrónica con ciclo electoral y con un directorio público profesional a quien rinde cuentas.
- **Replicar modelo CMF para todas las agencias regulatorias** (superintendencias, SII... etc.).

verdades  
incómodas

1 1

Sin reforma al  
empleo público  
no hay reforma  
del Estado  
posible

# 12

Sin ciencia,  
investigación  
y desarrollo  
no hay nueva  
fase de  
crecimiento

verdades  
incómodas

- Con 0,3% del PIB no hay modelo de desarrollo factible.
- Debemos revertir el sesgo actual que concentra en ciencias básicas y gasto estatal (hacia aplicadas y gasto empresarial).
- Meta de subir el gasto en ciencia, investigación y desarrollo público privado, primero al doble de lo actual (0,7% del PIB), luego sobre 1%, luego 1,5% y 2%.
- Reforma completa a sistema de franquicias al R+D para apalancar este crecimiento.
- Política de parques científico industriales en torno a campus universitarios de excelencia.

- Menos centralismo y **más adaptabilidad pactada**.
- Fomentar más dimensiones de la negociación colectiva (ej: valor compartido).
- Menos restricciones a las tareas que puede desempeñar empleado (aumenta habilidades)
- Ante el desempleo: programas exigentes de capacitación y reconversión financiados por el Estado.
- Incentivos de formalidad (ej: impuesto negativo a la renta).

¿Por qué nuestra tasa de desempleo estructural es el doble de la de Irlanda y nuestra participación laboral significativamente menor? ¿Por qué nuestra informalidad es alta?

verdades  
incómodas 13

Pasar de una  
regulación laboral  
para el siglo XX a  
una para el siglo  
XXI

# 13 verdades

1. Inmigración, formalidad y participación laboral: beneficios deben llegar a la mayoría de trabajadores y trabajadoras.
2. Reformar el sistema político para mejorar su funcionalidad.
3. Planes estratégicos de desarrollo sectorial de recursos naturales.
4. Radical racionalización de la permisología.
5. Agresiva reactivación de inversión en infraestructura.
6. Reintegración como eje de una reforma tributaria estructural.
7. Pacto por la educación pre-escolar y escolar.
8. Agresiva política de re-calificación de la fuerza de trabajo.
9. Política regulatoria pro competencia y no pro incumbentes.
10. Fin a la pymización del debate.
11. Reforma del Estado, del empleo público y de la gestión de servicios públicos.
12. Big Push en Ciencia, Tecnología y Desarrollo.
13. Una regulación laboral para el Siglo XXI.

¡Gracias!

**icare**

The logo for 'icare' features the word 'icare' in a bold, white, lowercase sans-serif font. The text is centered within a white, thin-lined oval that is tilted at an angle, giving it a dynamic feel. The entire logo is set against a solid black background.