

Punta Arenas, 14 de febrero de 2024

Sra.

María Heloisa Rojas Corradi
Ministra de Medio Ambiente
Ministerio de Medio Ambiente
San Martín 73
Santiago

Ref.: Informa sobre financiamiento irregular y participación ilegal por parte de privados en la elaboración del plan de manejo de un área silvestre protegida.

De mi consideración.

Me dirijo a usted con la urgencia que amerita la situación que deseo exponer. Se trata de graves irregularidades concernientes al desarrollo del Plan de Manejo de la Reserva Nacional Kawésqar, las cuales transgreden los principios fundamentales sobre los que se debe asentar la gestión de nuestras áreas protegidas y la administración pública en general.

Durante los años 2018, 2019 y 2020 se celebraron convenios marcos entre la Corporación Nacional Forestal (“CONAF”), la fundación The Pew Charitable Trusts (“PEW”), y la Universidad Austral de Chile (“UACH”)¹, que tienen como objetivo influir en la gestión y manejo de las áreas protegidas en la Patagonia chilena, con un enfoque particular en la conservación, planificación y gestión de la porción marina. En concreto, PEW, una ONG estadounidense, proporcionó miles de millones de pesos a la UACH que posteriormente fueron traspasados parcialmente a CONAF, destinados a la contratación del personal que trabaja en la elaboración del referido plan de manejo y a los estudios técnicos que lo sustentan. Es decir, en palabras simples, PEW financia, a través de un entramado de convenios a CONAF, para el desarrollo de una política pública con importantes efectos sobre terceros y la Región de Magallanes.

Lo anterior no sólo consta en los señalados convenios, sino que puede evidenciarse en el portal de transparencia activa de CONAF, que da cuenta de que parte del equipo que se

¹ Los convenios cuya existencia nos consta son los Convenios Marco de Cooperación entre PEW y CONAF de 7 de marzo de 2018 y 31 de agosto de 2020, el Convenio Marco de Colaboración y Transferencia entre la UACH y CONAF de 1 de julio de 2020, y el contrato celebrado entre la UACH y PEW con fecha 1 de abril de 2019. Además, estos convenios hacen referencia a la existencia de convenios específicos para el financiamiento de contratos de servicios profesionales o la adquisición de bienes y servicios.

ha desempeñado en la elaboración del Plan de Manejo de la Reserva Nacional Kawésqar ha sido financiado con un denominado “Fondo Tercero”, que, de acuerdo a la información entregada por transparencia pasiva, corresponde a “Fondo Tercero del Programa Austral Patagonia Universidad Austral”. Además, la UACH, a través de su programa Austral Patagonia, financiado por PEW, ha desarrollado casi la totalidad de los informes técnicos² que se utilizan de sustento para la elaboración del referido plan de manejo, según información aportada por la propia CONAF.

El tenor de los convenios que sustenta esta estructura de influencia y financiamiento por parte de PEW hacia CONAF, permiten la dirección y el control sobre las acciones de CONAF. En los acuerdos se plasma una estructura en la cual la UACH se compromete a proveer financiamiento para la contratación de personal y la compra de bienes y servicios ejecutados por CONAF, utilizando la modalidad conocida como "Fondos de Terceros". A cambio, CONAF se obliga a alcanzar ciertos objetivos y metas de gestión, a proporcionar informes regulares de rendición de cuentas y a apoyar en los procesos de monitoreo llevados a cabo por la UACH.

Este arreglo se asemeja en muchos aspectos a un contrato de mandato, donde CONAF actúa en función de las directrices y con financiamiento de la UACH y PEW, teniendo la responsabilidad de informar sobre sus acciones y el uso del presupuesto recibido. Sin embargo, surge una preocupación significativa: las actividades financiadas bajo este esquema no son meramente operativas, sino que implican el desarrollo y la implementación de políticas públicas y regulaciones que afectan el uso de espacios públicos y la economía, imponiendo deberes y restricciones sobre la ciudadanía. De este modo, CONAF se encuentra en una posición donde una porción de sus funciones legales es financiada por entidades privadas, lo que introduce un potencial de influencia y control sobre sus decisiones y actividades. Este fenómeno, denominado captura corporativa, plantea interrogantes sobre la autonomía y la objetividad en la gestión de las responsabilidades públicas de CONAF.

Esta situación plantea un conflicto de interés y una infracción a la normativa que regula las acciones de lobby y la probidad administrativa. La influencia de PEW y la UACH sobre

² Estos corresponden a: Informe técnico potenciales riesgos e impactos de la acuicultura industrial del salmón en cetáceos, en la Patagonia Chilena (2023), Análisis de la cobertura marina de las áreas silvestres protegidas en Patagonia chilena (2020), Informe patrimonio natural y cultural en bienes fiscales (2023), Informe integración de actuales mecanismos de financiamiento regionales y sectoriales de las áreas protegidas de la Patagonia (2023), Informe técnico estimación presupuestario de dieciocho parques nacionales de la Patagonia Chilena (2022), Informe técnico análisis de fuente de financiamiento pública para parques nacionales (2023), Informe importancia de la pesca artesanal para la conservación marino-costera de la Región de Aysén (2023), informe identificación de refugios climáticos terrestres y marinos para la biodiversidad en la Patagonia chilena (2022), Informe valoración económica de los servicios ecosistémicos de los parques nacionales de la región de Aysén (2023).

CONAF a través de la financiación y el control presupuestario comprometen la imparcialidad y la objetividad de la función pública que desempeña esta última. Esta captura corporativa vulnera el principio de probidad administrativa, establecido en la Constitución y leyes chilenas, al comprometer la imparcialidad en el ejercicio de las competencias públicas y favorecer intereses particulares sobre el interés general.

La situación descrita genera particular inquietud, considerando la agenda pública de PEW orientada a impedir el desarrollo de la acuicultura en la reserva específica cuyo plan de manejo financia³.

Frente a estas circunstancias, solicito respetuosamente su intervención para investigar y esclarecer estas alegaciones. Es fundamental asegurar que la elaboración y financiamiento de políticas públicas, en especial aquellas relacionadas con la conservación de nuestras áreas protegidas, se lleven a cabo dentro del marco de legalidad, imparcialidad y transparencia que nuestra sociedad merece y demanda.

Confío en que su liderazgo y compromiso con el bienestar de nuestro patrimonio natural y la integridad de nuestra administración pública guiarán las acciones necesarias para abordar esta situación con la seriedad y urgencia que requiere.

Agradeciendo de antemano su atención a este asunto de vital importancia, quedo a su disposición para colaborar en cualquier iniciativa que contribuya a su resolución, aportar la documentación que consta en mi poder y exponer personalmente los detalles de la información expuesta.

Sin otro particular, se despide cordialmente,



Carlos Odebret Beyer
Presidente
Asociación de Salmonicultores de Magallanes A.G.

³ Ver nota: <https://www.elmostrador.cl/cultura/2023/10/16/tras-promulgacion-del-sbap-oficial-de-pew-recuerda-que-salmoneras-siguen-en-areas-protegidas/>